

**COMUNE DI VILLALVERNIA
PROVINCIA DI ALESSANDRIA**

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO 2020-2022

Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario

Allegato alla delibera G.M. N. 10 del 25.02.2020

Premessa

L'Amministrazione comunale per gestire al meglio le attività programmate approva il bilancio di previsione 2020 – 2022 entro il 30/03/2020, prorogato al 30/04/2020.

Tra le ragioni che hanno determinato la scelta di rispettare i termini di legge in assenza di una normativa definitiva vi sono innanzi tutto le incertezze derivanti dalle modifiche in materia tributaria, dalla revisione dei criteri del calcolo del patto di stabilità sostituito dal pareggio di bilancio valido per tutti i comuni inclusi quelli al di sotto della soglia dei mille abitanti e dalle altre disposizioni previste nella legge di bilancio 2020 che interessano le risorse degli enti locali.

L'Amministrazione ha definito le previsioni di bilancio attenendosi alla normativa vigente mantenendo immutate le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi e adottando un criterio storico di allocazione delle risorse. Naturalmente è stato tenuto conto di quanto era già previsto nella Legge di Stabilità per il 2019 che prevede fra l'altro l'eliminazione della Tassazione IMU e TASI sulle prime abitazioni e loro pertinenze e sui terreni agricoli condotti da coltivatori diretti e imprenditori agricoli con il ristoro da parte dello Stato delle relative quote anche se in base alla pubblicazione dei dati sul sito della Finanza locale, emergono discordanze sulle somme a ristoro per il comune e come si temeva gli importi pubblicati sono inferiori rispetto a quelli attesi.

Inoltre ci si è attenuti a redarre un bilancio tecnico, che punta essenzialmente all'ordinaria amministrazione sia per il contenimento delle risorse a disposizione sia per il fatto che l'amministrazione ha eseguito lavori di rilevante entità negli scorsi anni.

Le scelte politiche di programmazione e realizzazione degli interventi sul territorio e di erogazione dei servizi ai cittadini e alle imprese costituiscono prerogativa esclusiva della Giunta, in sede di proposta degli schemi, e del Consiglio in sede di discussione e approvazione del bilancio.

La presente nota integrativa si propone di descrivere e spiegare gli elementi più significativi dello schema di bilancio di previsione 2020-2022.

La relazione è finalizzata a verificare il rispetto dei principi contabili e a motivare eventuali scostamenti, con particolare riferimento all'impatto sugli equilibri finanziari del bilancio annuale e pluriennale.

Il bilancio 2020-2022, disciplinato dal Dlgs 118/2011 e dal d.p.c.m. 28/12/2011, è redatto in base alle nuove disposizioni contabili, nella veste assunta dopo le modifiche del D.lg 126/2014 e secondo gli schemi e i principi contabili allegati.

Il nuovo sistema contabile ha comportato importanti innovazioni dal punto di vista finanziario, contabile e programmatico – gestionale tra quali la stesura della presente nota integrativa al bilancio.

Si rammentano le innovazioni più importanti già adottate nel 2018:

- Il Documento unico di Programmazione DUP in sostituzione alla Relazione Previsionale e Programmatica;
- I nuovi schemi di bilancio con una diversa struttura delle entrate e delle spese;

- La previsione delle entrate e delle spese in termini di cassa per il primo esercizio di riferimento;
- Le diverse attribuzioni in termini di variazione di bilancio, quelle relative alla cassa e alle spese di personale per modifica delle assegnazioni interne ai Servizi diventano di competenza della Giunta
- La competenza finanziaria potenziata, la quale comporta nuove regole per la disciplina delle rilevazioni delle scritture contabili;
- La costituzione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV), secondo regole precise;
- L'impostazione di nuovi piani dei conti integrati sia a livello finanziario che a livello economico – patrimoniale.

La struttura del bilancio è stata articolata in missioni, programmi e titoli, sostituendo la precedente struttura per titoli, funzioni, servizi e interventi. L'elencazione di missioni e programmi non è a discrezione dell'Ente, ma tassativamente definita dalla normativa che si è posta essenzialmente come scopo il raggiungimento dell'armonizzazione contabile degli Enti.

Relativamente alle entrate, la tradizionale classificazione per titoli e risorse è sostituita dall'elencazione di titoli e tipologie.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e della coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Nel Documento Unico di Programmazione, dovranno pertanto essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevederà redazione e approvazione.

Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti spese potenziali, al fondo crediti dubbia esigibilità e ai criteri per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo.

EQUILIBRI DI BILANCIO

I principali equilibri di bilancio relativi agli esercizi 2020-2022 da rispettare in sede di programmazione e di gestione riportati nella Tabella Allegato 1) alla presente nota sono:

Il principio dell'equilibrio generale, secondo il quale il bilancio di previsione deve essere deliberato in pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate deve essere uguale al totale delle spese.

Il principio dell'equilibrio della situazione corrente, secondo il quale la previsione di entrata dei primi tre titoli che rappresentano le entrate correnti, al netto delle partite vincolate alla spesa in conto capitale, deve essere pari o superiore alla previsione di spesa data dalla somma dei titoli 1° (spese correnti) e 4° (spese rimborso quota capitale mutui e prestiti).

Il principio dell'equilibrio della situazione in conto capitale, secondo il quale le entrate dei titoli 4° e 5°, sommate alle entrate correnti destinate per legge agli investimenti, devono essere pari alla spesa in conto capitale prevista al titolo 2°.

Come si può esattamente rilevare dall'allegato 1) tutti gli equilibri sono perfettamente rispettati.

Per le entrate correnti per ciò che concerne le imposte si è tenuto conto del trend storico degli incassi e della legge di bilancio 2019 che ha modificato la regolamentazione delle imposte eliminando IMU e TASI dalle prime abitazioni ed esentando coltivatori diretti e imprenditori agricoli dall'IMU sui terreni. Si è pertanto nelle stime tenuto conto di quanto pubblicato sul sito del Ministero della Finanza Locale per la determinazione degli importi iscritti a bilancio per IMU, TASI e Fondo di Solidarietà Comunale. Il termine di approvazione tariffe TARI è stabilito al 30/04/2020. Fra le entrate extratributarie non vi sono divergenze sostanziali rispetto al 2019 per proventi da beni o servizi, entrate da redditi di capitale e rimborsi di entrate correnti. Le spese correnti sono poste nel nuovo bilancio armonizzato e ripartite in missioni, programmi, titoli e macroaggregati e ricomprendono tutte le spese storiche dell'ente per ciò che riguarda soprattutto personale, utenze, acquisto di beni e servizi e ammortamenti.

Per la parte capitale sono stati inseriti a Bilancio al titolo 4 delle entrate proventi per oneri di Urbanizzazione oltre ai proventi dalla concessione di aree e loculi del Titolo 3 ma ai fini degli equilibri da utilizzarsi per finanziare spese di investimento. Con le suddette entrate si sono finanziati interventi di retrocessione loculi, manutenzione straordinaria dei Cimiteri, realizzazione opere di urbanizzazione, acquisto attrezzatura servizio idrico integrato, acquisto software, tutti interventi riscontrabili al titolo 2 della spesa, spese in conto capitale. Per il 2020 è previsto al titolo II di spesa: Euro 50.000,00 per efficientamento energetico finanziato dal Mise, Euro 113.500,00 ordinanze di somma urgenza a seguito eventi alluvionali finanziate con contributo regionale - euro 100.000,00 per manutenzione straordinaria viabilità, finanziato con mutuo da contrarsi con la Cassa DD. di Roma, - Euro 11.600,00 per lavori di messa in sicurezza viabilità finanziato con contributo Ministero Interno.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)

Il nuovo sistema contabile armonizzato prevede la costituzione obbligatoria di un Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (FCDE) destinato a coprire l'eventuale mancata riscossione di entrate incerte e di dubbia riscossione.

Questo Comune in aderenza al principio di prudenza, provvede attraverso la destinazione di una quota dell'avanzo di amministrazione vincolato alla copertura di crediti con potenziali sofferenze relativi prevalentemente alla TARI e alle entrate patrimoniali ed extratributarie. Sono state correttamente individuate le entrate previste in bilancio che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione e il calcolo del fondo è riportato nell'allegato 2) alla presente nota.

I FCDE sono determinati per ciascuna tipologia di entrata applicando l'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento (ovvero differenza) a 100 delle medie semplici oppure come prevede la legge fino al 85% dell'importo così determinato per il 2019 e al 95% per il 2020.

Per il bilancio 2020 -2022 sono state adottate le percentuali previste per legge.

Il FDCE e' pari ad Euro 20.220,15.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO – FPV

Il Fondo Pluriennale Vincolato totale pari ad Euro è costituito per Euro 17.753,35 per la parte corrente per fondo miglioramento servizi.

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Il risultato di amministrazione alla chiusura dell'esercizio 2019 ammonta a Euro 44.426,70 e l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate dello stesso al 31/12/2019 sono pari ad Euro 2.367,51 per rinnovi contrattuali e accantonamento e quota indennita' di fine mandato Sindaco.

PAREGGIO DI BILANCIO

La legge di stabilità del 2016 aveva modificato i parametri relativi al patto di stabilità che riguardava esclusivamente i comuni con popolazione superiore ai mille abitanti introducendo dal 2016 il pareggio di bilancio per tutti gli enti. Pareggio di bilancio che verrà monitorato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e che dovrà essere verificato ogni qual volta si procederà ad una variazione di bilancio in corso d'anno. L'allegato 5) alla nota integrativa riporta gli equilibri di bilancio del triennio con chiarezza.

SOCIETA' PARTECIPATE

CONSORZI

| <i>Nome</i> | <i>Attività</i> | <i>%</i> |
|--|---|-------------|
| CISA | Attività di servizi per la persona | 1,57 |
| CSR Consorzio Servizi Rifiuti del Novese, Tortonese, Acquese ed Ovadese | Attività di raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti e recupero dei materiali | 0,46 |

SOCIETA' DI CAPITALI

| <i>Nome</i> | <i>Attività</i> | <i>%</i> |
|--|---|-------------|
| SRT Società Pubblica per il Recupero ed il Trattamento dei Rifiuti S.P.A. | Recupero e preparazione per il riciclaggio dei rifiuti solidi urbani, industriali e biomasse e trattamento a smaltimento di altri rifiuti non pericolosi | 0,43 |
| AMIAS Azienda Multiservizi Idrici e Ambientali Scrivia S.R.L. | Depurazione e trattamento acque reflue | 0,78 |
| 5 VALLI | SMALTIMENTO RIFIUTI | 2,56 |
| Comuni Riuniti Belforte Monferrato S.R.L. | Trattamento e fornitura acqua | 1,00 |

CONCLUSIONI

Con la nota integrativa si è cercato di rendere edotti gli amministratori, in modo sintetico, delle novità introdotte dalla contabilità armonizzata che uniforma il bilancio degli enti pubblici creando per tutti una griglia più uniforme rispetto al passato. Si sono evidenziate inoltre le nuove regole introdotte già lo scorso anno, regole che hanno introdotto nuove rigidità e vincoli che complicano sempre più la gestione economico finanziaria degli Enti e in particolar modo di quelli più piccoli.

L'allegato 6) "Quadro generale riassuntivo (anno 2020/2021/2022) riporta il riepilogo per Titoli delle entrate e spese previste in Bilancio e ne evidenzia i rispettivi pareggi degli stanziamenti di previsione come previsto dalla normativa vigente.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.TO Dania Donatella